

COMMISSIONI RIUNITE

VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici)
e IX (Trasporti, poste e telecomunicazioni)

S O M M A R I O

RISOLUZIONI:

7-00349 Boffa e Iannuzzi: Realizzazione di infrastrutture ferroviarie, autostradali e stradali nel Mezzogiorno (Seguito della discussione approvazione della risoluzione n. 8-00083) ..	7
ALLEGATO (Risoluzione approvata dalle Commissioni)	10

RISOLUZIONI

Martedì 20 luglio 2010. — Presidenza del presidente della VIII Commissione, Angelo ALESSANDRI. — Interviene il sottosegretario di Stato per le infrastrutture ed i trasporti, Mario Mantovani.

La seduta comincia alle 13.40.

7-00349 Boffa e Iannuzzi: Realizzazione di infrastrutture ferroviarie, autostradali e stradali nel Mezzogiorno.

(Seguito della discussione approvazione della risoluzione n. 8-00083).

Le Commissioni proseguono la discussione della risoluzione in titolo rinviata nella seduta del 6 luglio 2010.

Tino IANNUZZI (PD), intervenendo anche a nome del deputato Boffa, primo firmatario della risoluzione in titolo, si dichiara favorevole a riformulare il testo in esame, in accoglimento di quanto richiesto quanto detto dal deputato Zamparutti nella seduta del 6 luglio scorso, inserendo nel testo uno specifico para-

grafo diretto a sottolineare l'esigenza di mantenere alta l'attenzione e di rafforzare le attività di monitoraggio e controllo dell'esecuzione dei lavori in questione, ai fini di prevenire le infiltrazioni della criminalità organizzata e di garantire il pieno rispetto della legalità.

Formula, inoltre, un vivo auspicio che anche i deputati dei gruppi di maggioranza possano sottoscrivere la risoluzione in esame affinché essa cessi di essere un atto di parte ed acquisti il valore di un forte e condiviso impegno di tutte le forze parlamentari per il completamento di infrastrutture fondamentali per lo sviluppo economico e sociale del Mezzogiorno.

Vincenzo GAROFALO (Pdl) sottolinea che la risoluzione ha contenuti condivisibili. Tuttavia, facendo riferimento a due sole infrastrutture, ossia la autostrada A3 Salerno-Reggio Calabria e la linea ferroviaria ad alta velocità Napoli-Bari, osserva che a suo giudizio sarebbe opportuno cambiare il titolo facendo riferimento alle sole infrastrutture citate, ovvero, in alternativa, occorrerebbe ampliare i contenuti della risoluzione medesima comprendendo le altre infrastrutture che si ritengono strategiche per lo sviluppo del Mezzo-

giorno. Ritiene fondamentale che venga individuata una strategia sulla base della quale intervenire sia nel campo delle infrastrutture che in quello dei trasporti, e in ordine alle prime ritiene che la strategia da perseguire in questo momento sia il collegamento del Paese con l'Africa. Accogliendo l'invito del collega Iannuzzi alla sottoscrizione della risoluzione, ritiene opportuno che venga integrata la premessa della risoluzione con un riferimento alla necessità di investire maggiori risorse sul trasporto ferroviario passeggeri e merci, al fine di riequilibrare le modalità di trasporto per sottrarre traffico alla strada a vantaggio della ferrovia. Tale riferimento gli sembra tanto più opportuno in considerazione delle gravi carenze della rete ferroviaria nel Mezzogiorno.

Tino IANNUZZI (PD) giudica pienamente condivisibili le proposte migliorative del testo formulate dal deputato Garofalo ed in tal senso presenta una nuova versione della risoluzione in titolo che tiene conto di tutte le proposte integrative formulate nel corso della discussione (*vedi allegato*).

Il sottosegretario Mario MANTOVANI ricorda, preliminarmente, che nella seduta del 13 maggio 2010, il CIPE ha preso atto delle assegnazioni avvenute nel corso del 2009 a valere sul Fondo Infrastrutture ex articolo 18 del decreto legge n. 185 del 2008, assegnazioni avvenute nel pieno rispetto dell'Allegato Infrastrutture al Dpef 2010-2013, approvato con delibera CIPE n. 52 del 2009.

Sotto questo profilo, ritiene quindi che sia chiara la volontà del Ministero delle infrastrutture di procedere con la massima urgenza all'assegnazione della quota parte dei residui a valere sul Fondo infrastrutture e destinati ad opere considerate invariante per lo sviluppo economico del Mezzogiorno, già considerate come tali nell'Allegato Infrastrutture al Dpef dello scorso anno. Aggiunge, quindi, che tra tali opere invariante ci sono sicuramente la Salerno-Reggio Calabria nel suo totale completamento, l'Alta Velocità Napoli-

Bari, la Strada statale Telesina, oltre ad altri interventi puntuali indispensabili alla razionalizzazione dei flussi di traffico nel Mezzogiorno.

Per quanto concerne il primo impegno della risoluzione, evidenzia che l'Allegato Infrastrutture, per la prima volta, ha elevato, a livello di necessità programmatica nazionale, la linea Alta Capacità Napoli-Bari, per un valore complessivo pari a 3.377 milioni di euro. Rileva, inoltre, che nell'aggiornamento 2009 del Contratto di programma 2007-2011 di RFI, sottoposto ad approvazione nella seduta del 13 maggio 2010, l'opera compare nell'elenco dello sviluppo infrastrutturale ad Alta Capacità della direttrice trasversale con il potenziamento dell'itinerario Napoli-Bari (progettazioni raddoppio Frasso Telesino-Apice e raddoppio Apice-Orsara; realizzazione completamento Napoli-Cancello-Frasso Telesino; raddoppio Grasso Telesino-Apice e raddoppio Apice-Orsara). L'opera, in parte finanziata anche con fondi europei, troverà parziale copertura anche con il ricorso a fondi nazionali, nella redazione, in corso di attuazione, dell'aggiornamento 2010 del Contratto di programma di RFI.

Sottolinea, quindi che la continuità degli investimenti lungo l'asse Salerno-Reggio Calabria, del costo complessivo di oltre 10 miliardi di euro ad oggi finanziariamente coperti per oltre 7 miliardi, si configura come un obiettivo del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e che, allo stato attuale, la componente residua si compone di lotti ancora in fase programmatica e comunque non immediatamente cantierabili.

Per quanto concerne invece il secondo impegno della risoluzione, sottolinea che il progetto della Strada statale Telesina, che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti valuta come corridoio trasversale prioritario per lo sviluppo di aree densamente trafficate, rappresenta una vera e propria emergenza. Nella seduta del Pre-CIPE del 20 maggio 2010 l'opera è stata sottoposta ad approvazione, soprattutto alla luce della possibilità di un ampio coinvolgimento di risorse private a valere

sul progetto e delle conseguenti ridotte necessità a carico del finanze pubbliche.

Nel rilevare, infine, che il Governo è assolutamente favorevole a rafforzare gli strumenti diretti a prevenire le infiltrazioni criminali e a garantire il rispetto della legalità nell'esecuzione dei lavori per la realizzazione delle opere in questione, esprime il parere positivo del Governo sulla nuova formulazione della risoluzione in esame presentata dal deputato Iannuzzi.

Vincenzo GAROFALO (PdL) ringrazia il collega Iannuzzi per aver accolto le proposte di integrazioni formulate e, in ac-

cordo con i presentatori, sottoscrive la risoluzione in esame.

Maurizio IAPICCA (PdL), Sandro BIASOTTI (PdL) e Daniele TOTO (PdL) dichiarano di voler sottoscrivere la risoluzione in esame.

Le Commissioni approvano il nuovo testo della risoluzione, come riformulato dal deputato Iannuzzi (*vedi allegato*).

Angelo ALESSANDRI, *presidente*, avverte che il nuovo testo della risoluzione assumerà il numero 8-00083.

La seduta termina alle 14.

COMMISSIONI RIUNITE

VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici)
e IX (Trasporti, poste e telecomunicazioni)

S O M M A R I O

RISOLUZIONI:

7-00349 Boffa e Iannuzzi: realizzazione di infrastrutture ferroviarie, autostradali e stradali nel Mezzogiorno (*Discussione e rinvio*) 7

RISOLUZIONI

Martedì 6 luglio 2010. — Presidenza del presidente della VIII Commissione, Angelo ALESSANDRI. — Interviene il sottosegretario di Stato alle infrastrutture e ai trasporti Bartolomeo Giachino.

La seduta comincia alle 14.45.

7-00349 Boffa e Iannuzzi: realizzazione di infrastrutture ferroviarie, autostradali e stradali nel Mezzogiorno.

(*Discussione e rinvio*).

Le Commissioni iniziano la discussione della risoluzione in titolo.

Tino IANNUZZI (PD), preliminarmente, osserva che con la risoluzione in esame ci si è voluti concentrare non sulla questione generale, pure relevantissima, dei ritardi e delle lacune nel complessivo processo di infrastrutturazione del Mezzogiorno, bensì sul completamento di due infrastrutture fondamentali, come l'autostrada Salerno-Reggio Calabria e la linea ferroviaria ad Alta velocità/Alta capacità Napoli-Bari — alle quali si aggiunge la realizzazione dei lavori di ammodernamento della strada

statale Telesina —, la cui realizzazione è unanimemente ritenuta decisiva per il futuro del Mezzogiorno, tanto da essere inserito in tutti gli atti di programmazione infrastrutturale nazionali e regionali. Lo scopo dichiarato della risoluzione, che fa seguito ad altre molteplici iniziative parlamentari, molte delle quali *bipartisan*, dirette a sottolineare il carattere di vere e proprie priorità nazionali di tali opere, è quello di impegnare il Governo a portare all'attenzione del CIPE, alla prima riunione utile, l'approvazione degli atti relativi alle dette opere infrastrutturali e, in particolare: l'approvazione del progetto preliminare della linea ferroviaria ad Alta velocità/Alta capacità Napoli-Bari e il progetto definitivo del primo lotto dell'opera, il finanziamento integrale dei restanti lavori di ammodernamento e messa in sicurezza dell'autostrada Salerno-Reggio Calabria nonché la progettazione definitiva per il raddoppio della strada statale Telesina. Nel ricordare che più volte il Governo — anche in Aula lo scorso febbraio, rispondendo ad uno specifico atto di sindacato ispettivo —, ha espresso l'intenzione, purtroppo mai tradotta in atti concreti, di operare concretamente per la realizzazione delle citate infrastrutture, esprime un forte auspicio che l'approva-

zione della risoluzione in esame costituisca un punto di svolta fondamentale, capace di dare risposta alla giusta richiesta dei territori del Mezzogiorno di dotarsi di infrastrutture essenziali per una nuova prospettiva di crescita e di sviluppo sociale ed economico.

Salvatore MARGIOTTA (PD) intende svolgere alcune considerazioni aggiuntive in merito al problema del divario infrastrutturale di cui soffre il Mezzogiorno e che, invece, di attenuarsi con il tempo, tende ad approfondirsi. Ciò anche in ragione del fatto che la legge obiettivo destina la prevalenza delle risorse spendibili ad interventi da realizzare nel settentrione, mentre nel Mezzogiorno quasi tutti i finanziamenti sono destinati al completamento della Salerno-Reggio Calabria, sulla quale i primi risultati stanno finalmente per essere realizzati. Sottolinea, quindi, di aver convintamente sottoscritto la risoluzione in esame non solo perché pone l'attenzione sulla realizzazione di alcune infrastrutture importanti come la linea ferroviaria ad alta velocità Napoli-Bari ma anche in ragione del fatto che in tal modo si torna a confrontarsi su tematiche che sembrano quasi dimenticate nel momento attuale come se la crisi economica che il Paese sta vivendo non comportasse la necessità di intervenire proprio dove il disagio è maggiormente sentito.

Il sottosegretario di Stato Bartolomeo GIACHINO concorda con i deputati intervenuti sul fatto che le due infrastrutture poste al centro della risoluzione in esame costituiscono le opere più importanti, insieme al Ponte sullo Stretto di Messina, da realizzare nel Mezzogiorno.

Riferisce, inoltre, che è in corso un approfondimento sul contenuto e sulle specifiche questioni poste dalla risoluzione; si riserva, pertanto, di esprimersi compiutamente in una prossima seduta.

Conclude, quindi, ricordando quanto già compiuto dal Governo in questa legislatura a sostegno di alcune categorie, a partire dal potenziamento, a favore degli autotrasportatori, delle cosiddette « auto-

strade del mare » le quali costituiscono una alternativa di comprovata efficacia, in attesa del completamento dell'autostrada Salerno-Reggio Calabria.

Aurelio Salvatore MISITI (Misto-MpA-Sud) ritiene che le opere citate nella risoluzione siano fondamentali per lo sviluppo del Mezzogiorno e condivide l'esigenza di una loro tempestiva realizzazione. Giudica tuttavia prioritaria la realizzazione di opere ferroviarie piuttosto che stradali, anche in ragione dell'esigenza di riequilibrare le modalità di trasporto scoraggiando il trasporto su gomma a favore del trasporto su ferro, via mare e via aria. Osserva che la differenza di infrastrutturazione tra centro-nord e centro-sud del Paese è stata determinata da una differenza sostanziale di risorse investite. Sottolinea, infatti che nel meridione sono state investite risorse assai limitate per la realizzazione di infrastrutture, tra le quali ricorda l'autostrada del mare Catania Corigliano, progettata al fine di sottrarre porzioni di traffico alla autostrada Salerno-Reggio Calabria. Osserva che, riguardo a tale autostrada, è stato compiuto l'errore fondamentale di prevederne l'ammodernamento mantenendo lo stesso tracciato, decisione che ha fatto lievitare i costi di realizzazione ben più del previsto. Giudica indispensabile che si faccia una riflessione complessiva sulla necessità di un potenziamento delle ferrovie meridionali. Fa presente che nel Mezzogiorno d'Italia la struttura ferroviaria risente di gravi malfunzionamenti, dovuti anche all'assenza di ammodernamento delle linee sia primarie che secondarie. Rileva al riguardo che in molte delle tratte del meridione non è possibile far circolare neanche i treni Eurostar, a causa dell'incompatibilità delle gallerie, e ritiene necessario che venga realizzata la linea ferroviaria ad alta capacità Salerno-Palermo, che costituirebbe una tratta di collegamento fondamentale nella rete ferroviaria nazionale. Entrando nel merito dei contenuti della risoluzione in esame, fa presente che nelle permesse si fa riferimento alla data di completamento dell'autostrada

A3 Salerno Reggio Calabria, fissandola al 2013. Ritiene assolutamente inverosimile che le risorse, pari a 3 miliardi di euro, necessarie al completamento, all'ammodernamento e alla messa in sicurezza dell'autostrada siano reperite e utilizzate entro il 2013 e quindi propone che sia eliminato tale riferimento temporale.

Il sottosegretario Bartolomeo GIACHINO fa presente che per la realizzazione dell'autostrada del mare Corigliano Catania sono state impiegate risorse per 6 milioni di euro, ma che il Governo ha sbloccato risorse complessive per le autostrade del mare ben maggiori, e pari a 77 milioni di euro per gli anni 2007, 2008 e 2009, al fine di finanziare il trasporto delle merci lungo tutta la penisola. Ricorda che negli anni citati sono stati finanziati trasporti per un valore complessivo inferiore a quello previsto, pari a circa 50 milioni di euro e che nel decreto-legge cosiddetto «mille proroghe» è stato presentato e approvato un emendamento volto a destinare le risorse non utilizzate al trasporto merci per ferrovia. Fa presente che è intenzione del Governo reperire ulteriori 77 milioni di euro per il finanziamento delle autostrade del mare nell'anno 2010.

Elisabetta ZAMPARUTTI (PD), esprime un giudizio positivo sulla risoluzione in esame che costituisce, a suo avviso, uno strumento importante per contribuire a risolvere il problema dell'infrastrutturazione del Mezzogiorno, che è una vera e propria priorità nazionale. Nel ricordare la situazione particolarmente grave, sotto il profilo infrastrutturale, in cui si trova la regione Basilicata, si dichiara d'accordo con quanti hanno sottolineato l'importanza delle infrastrutture ferroviarie per il superamento di vecchie logiche tendenti a focalizzare l'attenzione su quelle stradali e autostradali. Al riguardo, richiama la vicenda relativa all'ammodernamento della strada statale 275 che, a suo avviso, costituisce un esempio negativo di un'opera che, pensata in funzione dello sviluppo industriale del Salento, rischia oggi, se realizzata, di costituire un ostacolo alla

crescita di un turismo basato sulla bellezza paesaggistica e naturalistica del territorio. Si riserva, pertanto, di sottoporre ai presentatori della risoluzione in esame alcune modifiche al testo per sottoporre all'attenzione del Governo anche la citata questione relativa ai lavori sulla strada statale 275.

Costantino BOFFA (PD) osserva che l'obiettivo della risoluzione in esame è quello di porre l'attenzione del Governo sul grave divario infrastrutturale di cui risente il Mezzogiorno d'Italia, in vista delle prossime decisioni del CIPE. Ricorda che presso la IX Commissione sono state avviate, condivise e positivamente concluse analoghe iniziative e auspica che anche sul tema oggetto della risoluzione ci sia un'ampia condivisione dei colleghi e il parere favorevole del Governo sugli impegni richiesti. Osserva che l'aumento del divario infrastrutturale nel Mezzogiorno d'Italia, richiamato anche da altri colleghi nel corso del dibattito, si riferisce non solo alle infrastrutture ma anche allo sviluppo della logistica. Giudica necessario un potenziamento delle piastre logistiche esistenti e la realizzazione di nuovi poli logistici per lo stoccaggio e la lavorazione delle merci, al fine di abbattere i costi sia ambientali che economici del trasporto. Osserva che gli investimenti statali finalizzati alla realizzazione di opere infrastrutturali nel Mezzogiorno d'Italia sono stati negli ultimi anni assai scarsi e pari al 35 per cento del totale e che quindi non è stato rispettato il vincolo previsto dai documenti di programmazione finanziaria di impiegare per il Sud almeno il 45 per cento delle risorse complessive in conto capitale, come risultante della somma del 30 per cento delle risorse stanziato dalla pubblica amministrazione e dai soggetti attuatori dei progetti di infrastrutturazione del Paese, da destinarsi al Mezzogiorno, e delle risorse aggiuntive riservate alle aree sottoutilizzate. Osserva che la percentuale di risorse impiegate non è proporzionata neanche al volume complessivo della popolazione e alla vastità del territorio. Rileva che gli investimenti ope-

rati nel Mezzogiorno dalle singole amministrazioni sono al di sotto delle percentuali previste e in alcuni casi sono davvero esigui; in particolare le Ferrovie dello Stato hanno investito al Sud risorse per una quota complessiva inferiore al 20 per cento del totale. Sottolinea che le opere indicate nella risoluzione sono condivise politicamente, istituzionalmente e socialmente. Osserva che la progettazione della linea ad alta velocità/alta capacità Napoli-Bari può costituire un esempio virtuoso, in ragione dell'ampia concertazione istituzionale che ha visto coinvolte tutte le amministrazioni interessate, alle quali sono stati chiesti suggerimenti in ordine alla futura realizzazione dell'opera stessa. Ricorda che le regioni Puglia e Campania hanno addirittura anticipato i fondi per la progettazione della linea Napoli-Bari, a testimonianza dell'ampia condivisione dell'opera medesima. Sottolinea che la valenza strategica del corridoio 1, che collegherà Palermo a Berlino, attraversando l'Italia longitudinalmente, sarà fortemente rafforzata dalla realizzazione della tratta ferroviaria Napoli-Bari, che permetterà di collegare al nuovo flusso di trasporti anche il sud-est del Paese, potenziando aree sulle quali fino ad oggi non sono stati effettuati concreti investimenti. Fa pre-

sente che le opere citate nella risoluzione sono emblematiche del ritardo infrastrutturale del sud del Paese; si dichiara comunque disponibile ad integrarne il contenuto, sulla scorta di quanto emergerà dal dibattito, magari anche con il riferimento ad altre opere importanti per lo sviluppo del Mezzogiorno.

Elisabetta ZAMPARUTTI (PD), intervenendo per una precisazione, dopo avere sottolineato che una delle ragioni del *gap* infrastrutturale del Mezzogiorno è data dall'assenza di legalità in vaste aree del Mezzogiorno stesso, invita i presentatori della risoluzione a valutare l'opportunità di inserire nel testo uno specifico paragrafo nel quale si faccia riferimento alla necessità di mettere in campo tutti gli strumenti necessari a garantire il rispetto della legalità e della trasparenza nell'affidamento e nella realizzazione dei lavori relativi alle opere richiamate nella risoluzione in esame.

Angelo ALESSANDRI, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito della discussione ad altra seduta.

La seduta termina alle 15.25.